



Об опыте проведения аккредитации органов инспекции/контроля в Кыргызской Республике

июль, 2020г.

Краткая история развития аккредитации органов инспекции В КР



До 2015 года аккредитация органов инспекции/контроля (далее- инспекция) проводилась в Кыргызстане в соответствии с **MC ISO|IEC 17025.**

Органы государственного надзора нельзя путать с органами инспекции.

MC ISO|IEC 17000:2012 дает четкое определение того, что в себя включает оценка соответствия: включает в себя такие виды деятельности, как испытание (4.2), **контроль (4.3)**

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



и сертификация (5.5), аккредитация (5.6) органов по оценке соответствия (2.5).

4.3 контроль (inspection):

Проверка проекта, продукции или процесса и определение их соответствия заданным требованиям или, на основе профессионального суждения, общим требованиям.

Примечание - Контроль процесса может предусматривать проверку персонала, оборудования, технологии и методологии.

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



Законодательную базу, регулирующую деятельность Национальной системы аккредитации были внесены поправки:

- Закон Кыргызской Республики « Об основах технического регулирования»;**
- Положение о национальной системы аккредитации Кыргызской Республики в области оценки соответствия, утвержденное Постановлением Правительства Кыргызской Республики № 795 от 16.11.2006г.**

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



Действуют и принимаются законодательно-правовые нормативные документы/правила, устанавливающие требования к проведению работ в области инспекции:

- Закон Кыргызской Республики «О судебно-экспертной деятельности»;**
- Закон Кыргызской Республики «О ветеринарии»;**

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



- **Постановление Правительства Кыргызской Республики № 570 от 14 сентября 2017 года «Порядок вывоза с территории Кыргызской Республики и ввоза на территорию Кыргызской Республики руд, концентратов и отходов, содержащих драгоценные металлы и сопутствующие извлекаемые металлы»;**
- **Постановление Правительства КР от 17 апреля 2020 года № 208 «О внесении изменений в**

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



постановление Правительства Кыргызской Республики «О некоторых вопросах ведения операций с сырьевыми товарами, содержащими драгоценные металлы» от 14 сентября 2017 года № 570»;

- Технические Регламенты ЕАЭС (Технический регламент "Безопасность лифтов" (ТР ТС 011/2011, п.3.2 приложения 3 ТР ТС 011/2011

аккредитованная испытательная лаборатория

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



(центр): проводит оценку соответствия в форме технического освидетельствования лифта и оформляет акт технического свидетельства лифта;

- ТР ТС 018/2011 О безопасности колесных транспортных средств, который предусматривает проверку выполнения требований к транспортным средствам, находящимся в эксплуатации в случае внесения изменений в них

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



(Аккредитованная испытательная лаборатория проводит осмотр транспортного средства с целью идентификации, в том числе, по идентификационному номеру, техническую экспертизу конструкции транспортного средства, в том числе, необходимые испытания и измерения, и по их результатам оформляет протокол.

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



Если единичное транспортное средство относится к типу, на который действует одобрение типа транспортного средства, то свидетельство о безопасности конструкции транспортного средства оформляется на основании указанного одобрения типа транспортного средства);

-Решения и документы Межгосударственного Совета по железнодорожному транспорту государств-участников Содружества, включая

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



устанавливающие порядок проведения аккредитации лабораторий, осуществляющих неразрушающий контроль в организациях железно-дорожного транспорта, а также в организациях, поставляющих продукцию для железнодорожного транспорта и пользующихся его инфраструктурой;

- Решение Евразийской экономической Комиссии № 100 от 05 декабря 2018 г. «О Порядке включения аккредитованных органов по оценке соответствия

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



(в том числе органов по сертификации, испытательных лабораторий (центров)) в единый реестр органов по оценке соответствия Евразийского экономического союза, а также его формирования и ведения»;

- ПМГ 15-96 Требования к компетентности лабораторий неразрушающего контроля и технической диагностики, которые осуществляют неразрушающий контроль промышленной

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



**продукции различных отраслей и объектов
стройиндустрии, а также неразрушающий
контроль и связанные с ним виды разрушающего
контроля и испытаний, такие как
механические, металлографические и химический
анализ основного металла и сварных соединений
потенциально опасных объектов, транспортных и
грузоподъемных средств при строительстве,
изготовлении, монтаже, ремонте и техническом**

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции

диагностировании в эксплуатации;

- и др.

Международные нормативные документы по аккредитации органов инспекции



ISO/IEC 17020 Оценка соответствия. Требования к работе различных типов органов, проводящих инспекции;

ILAC P15:05/2020 Применение стандарта ISO/IEC 17020: 2012 для аккредитации инспекционных органов (ILAC P15:06/2014) ;

ILAC – G19:08 Модули в судебно-экспертной деятельности;

ILAC – G27:06 Руководство по выполненным измерениям как часть процесса инспекции

ILAC – G8:09 Руководство по правилам принятия решения и декларациям соответствия.

Политики и процедуры КЦА по аккредитации органов инспекции



- Политика по переходу от применения КМС ГОСТ ИСО/МЭК 17020:2010 к ГОСТ ISO/IEC 17020-2013 и ИЛАС-R15:07/2016 (КЦА-ПЛ7);**
- Политика по прослеживаемости измерений (КЦА-ПЛ1);**
- Политика по участию ООС в проверочных действиях (КЦА-ПЛ2);**
- Политика по применению ООС различных критериев аккредитации при интеграционной**

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



системе аккредитации (КЦА-ПЛ8);

- КЦА-П12 Положение о включении аккредитованных органов по сертификации продукции, органов контроля и испытательных лабораторий в Единый реестр ЕАЭС;**
- КЦА-ПА1ООС Процедура по аккредитации ООС. Представление заявки на аккредитацию;**
- КЦА-ПА2ООС Процедура по аккредитации ООС. Экспертиза документов по аккредитации**

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



органов по оценке соответствия;

- КЦА-ПА3ООС Процедура по аккредитации ООС.

Оценка;

- КЦА-ПА4ООС Процедура по аккредитации ООС.

Принятие решения об аккредитации ООС;

- КЦА-ПА5ООС Процедура по аккредитации ООС.

Повторная оценка органа по оценке соответствия и инспекционный контроль за его деятельностью;

КЦА-ПА6ООС Процедура по аккредитации ООС.

Логотип КЦА и символ аккредитации КЦА.

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



В уставных документах Международной федерации инспекторских агентств перечислены в каком виде могут проводиться работы по инспекциям/или комплексно:

- Инспекция количества/объема;**
- Инспекция состояния товаров, упаковки, контейнеров и транспортных средств;**
- Инспекция погрузки и разгрузки;**
- Инспекция качества;**
- Отбор образцов;**
- Лабораторный анализ или иные проверочные мероприятия.**

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



Работа, проводимая органами инспекции, может делиться на одну из двух категорий: функциональное или аналитическое, соответственно инспекция выполняется в соответствии с требованиями ISO/IEC 17020, а выполнение измерений/испытаний может потребовать выполнение требований ISO/IEC 17025 и других стандартов по аккредитации, о чем разъясняет

П. 6.3.1а ILAC-P15:06/2014 ILAC-P15:05/2020 гласит, что инспекционная деятельность может пересекаться с деятельностью испытаний и

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



сертификации, где эти мероприятия имеют общие характеристики (см. ISO / IEC 17020).

Например, экспертиза продукта и тестирование того же продукта может служить основой для определения соответствия в процессе инспекции.

При осуществлении ветеринарного осмотра туши с/х животных, рыб, птиц и др. на наличие болезней, который является инспекцией с проведением визуальной и документальной проверки, если появляются сомнения свежести мяса, то необходимо провести анализ в лабораторных

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



условиях химическими и микроскопическими методами.

В данном случае следует отметить, что ISO / IEC 17020 определяет требования к органам, проводящим визуальный ветеринарный и документальный контроль, в то время данный орган желает провести лабораторный вид аналитического испытания для подтверждения свежести мяса как часть инспекции, необходимо выполнить требования ISO/IEC 17025.

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



Для судебно-экспертных организаций:

**В соответствии с ILAC-G19:08 ниже
приведенные виды экспертиз*, производимых в
судебно-экспертных организациях, необходимо
выполнить в соответствии с подходящими
требованиями ISO/IEC 17020, ISO/IEC 17025, ISO
15189. Примеры:**

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



Пожарно-техническая, строительно-техническая экспертиза			
Материалы	ISO/IEC 17025	<ul style="list-style-type: none"> • Документы • Строения, здания, сооружения, земельные участки • Природные объекты • Предметы, агрегаты, машины • Др. 	ISO/IEC 17020
Волосы, кровь, жидкости организма и ткань (биоматериалы)			
<ul style="list-style-type: none"> • Составление профиля ДНК животных • Составление профиля ДНК • Установление отцовства или материнства 	<ul style="list-style-type: none"> • ISO/IEC 17025 и/или ISO15189 	<ul style="list-style-type: none"> • Определение жидкостей тела • Составление профиля митохондриальной ДНК • Аутопсия 	<ul style="list-style-type: none"> • ISO/IEC 17025 и/или ISO15189

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



Экспертиза почерка и документов

<ul style="list-style-type: none"> • Копировальные устройства и копированный материал • Почерк • Чернила и печатные материалы • Принтеры и другие отпечатанные предметы • Знакопечатающие аппараты, защитные знаки 	ISO/IEC 17020	<ul style="list-style-type: none"> • Рельефное тиснение и тисненый материал • Оттиски • Бумага • Резиновые печати • Пишущие машинки и материал, отпечатанный на пишущих машинках • Др. 	ISO/IEC 17020
---	---------------	--	---------------

Контролируемые/неконтролируемые вещества

<ul style="list-style-type: none"> • Растительное сырье • Химические вещества и принадлежности Металлы, сплавы • Изделия • Др. 	ISO/IEC 17025	<ul style="list-style-type: none"> • Контролируемые фармацевтические препараты, наркотические средства, психотропные вещества/прекурсоры / спиртосодержащие жидкости/ сильнодействующие и ядовитые вещества 	ISO/IEC 17025
---	---------------	--	---------------

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



В области ветеринарии	
Диагностика/ исследования болезней животных	ISO/IEC 17025
Исследования продуктов сельскохозяйственных животных, пчел, рыб и др.:	
Ветеринарный осмотр туш с/х животных, птиц, рыб и др.	ISO/IEC 17020
Аналитические исследования (свежесть, серологические исследования молока на бруцеллез, загрязнение вредными веществами, наличие антибиотиков и других антимикробных химиотерапевтических веществ, обнаружение ГМО, физико-химические характеристики, исследования радиационного загрязнения, исследования шкуры и др.)	ISO/IEC 17025
В области фитосанитарии	
Экспертиза семян, посадочные материалы сельскохозяйственных, лесных, декоративных культур, свежие овощи, плоды, ягоды, фуражное, техническое зерно, комбикорма, культуры живых грибов, бактерий, вирусов, клещей, насекомых, тара, древесина, упаковочные материалы и изделия из растительных материалов, образцы почв, транспортные средства, в которых перевозятся названные грузы и помещения	ISO/IEC 17020
Аналитические исследования (энтомологическая экспертиза, фитопатологическая экспертиза, фитогельминтологическая экспертиза, ПЦР и др. экспертизы)	ISO/IEC 17025

Законодательно-нормативные основы по аккредитации органов инспекции



В области неразрушающего контроля и технической диагностики	
Неразрушающие методы контроля	ISO/IEC 17020
Механические и другие испытания	ISO/IEC 17025
В области строительства	
Контроль железобетонных конструкций и изделий, сварных соединений (методами неразрушающего контроля, пластической деформации)	ISO/IEC 17020
Контроль плотности грунта	ISO/IEC 17020
Аналитические испытания/тесты строительных материалов/изделий	ISO/IEC 17025

Главные различия

ISO|IEC 17020 и ISO|IEC 17025

При аккредитации ОК какие критерии должны применяться?

ISO IEC 17020	ISO IEC 17025
6.2. Средства поддержки и оборудование (включая СО)	6.4 Оборудование
6.2. 7 Общая программа калибровки и метрологическая прослеживаемость	6.5 Метрологическая прослеживаемость (включая СО)
7.1 Методы и процедуры проведения инспекции Не требуется верификация и валидация методов инспекции	7.2 Выбор, верификация и валидация методов Требуется

Главные различия

ISO|IEC 17020 и ISO|IEC 17025

При аккредитации ОК какие критерии должны применяться?

ISO IEC 17020	ISO IEC 17025
Не установлено таких строгих требований как в ISO/IEC 17025. Но предусматривает мониторинг персонала, включающий комплекс технических методов, таких как наблюдение на месте, анализ отчетов, интервью, моделирование инспекции и другие методы для выполнения оценки, и будет зависеть от характера инспекционной деятельности и фиктивные проверки	7.7 Обеспечение качества результатов Строгий широкий контроль качества выдаваемых результатов

Главные различия

ISO|IEC 17020 и ISO|IEC 17025

При аккредитации ОК какие критерии должны применяться?

ISO IEC 17020	ISO IEC 17025
7.4. Отчеты и свидетельства инспекции Приложение В Результаты инспекции выдает лицо, проводившее инспекцию с заключением или без заключения	7.8 Представление отчетов о результатах Окончательно одобряет результаты испытаний/калибровки уполномоченное компетентное лицо, кроме исполнителя/ей
7.5. Жалобы и апелляции Для органа инспекции могут поданы и жалоба и апелляция	7.9 Жалобы Апелляция не может быть на деятельность лаборатории

Примеры деятельности органа инспекции



Эксплуатационные испытания тормозов в транспортных средствах :

Описание схемы

В рамках регламентированной схемы проверки состояния транспортных средств, находящихся в эксплуатации, рассматривается эффективность тормозов. Автомобиль приводится в движение на роликах, инспектор включает тормоза и измеряется сопротивление качению.

Используемая процедура дает инструкции относительно силы, применяемой при торможении.

Анализ и решение

Вопрос	ISO / IEC 17020? Или ISO / IEC 17025?	Необходимо учитывать требования, изложенные в ISO / IEC 17025?	Комментарии
Аккредитация органа инспекции	по ISO / IEC 17020	Нет	В этом случае метрологическая прослеживаемость считается критическим фактором, несмотря на тот факт, что высокий уровень точности не требуется. Но даже если требование является низким, было установлено, что уровень, достигнутый на практике, часто даже ниже.

Примеры деятельности органа инспекции



Используемая процедура дает инструкции относительно силы, применяемой при торможении.

Анализ и решение

Вопрос	ISO / IEC 17020? Или ISO / IEC 17025?	Необходимо учитывать требования, изложенные в ISO / IEC 17025?	Комментарии
Метрологическая прослеживаемость результатов измерений	ISO / IEC 17020	Да	Было установлено, что неопределенность измерений, обусловленная различными практиками и типами оборудования, является существенной.
Валидация методов	Нет	Не относится	Методология подробно описана регулятором
Инициативы по обеспечению качества	Нет	Не относится	Обеспечение качества может быть осуществляться методом наблюдения, проверкой отчетов о результатах и др.

Примеры деятельности органа инспекции



Эксплуатационная экспертиза конструктивных элементов транспортных средств

Описание схемы

В рамках регулируемой схемы проверки состояния транспортных средств в эксплуатации проверяется структурная целостность транспортного средства. Осмотр включает в себя визуальный осмотр и попадание автомобиля в выбранных точках с помощью молотка. Молотки разных размеров, имеющие один острый и один тупой конец, используются в разных случаях. Степень и место коррозии и повреждений взвешиваются, чтобы прийти к сбалансированному выводу.

Анализ и решение

Вопрос	ISO / IEC 17020? Или ISO / IEC 17025?	Необходимо учитывать требования, изложенные в ISO / IEC 17025?	Комментарии
Аккредитация органа инспекции/ контроля	по ISO / IEC 17020	Не относится	
Метрологическая прослеживаемость результатов измерений	Да по ISO / IEC 17020	Не относится	Хотя площадь и глубина коррозии являются важным фактором, профессиональное суждение важнее, чем числовые показатели.

Примеры деятельности органа инспекции



Вопрос	ISO / IEC 17020? Или ISO / IEC 17025?	Необходимо учитывать требования, изложенные в ISO / IEC 17025?	Комментарии
Аккредитация органа инспекции/ контроля	по ISO / IEC 17020	Не относится	-
Валидация методов	Нет по ISO / IEC 17020	Не относится	Процесс экспертизы может быть изменен в связи с состоянием и дизайном конструктивных элементов
Инициативы по обеспечению качества	Да по ISO / IEC 17020	Не относится	Мониторинг будет предпочтительным методом оценки достоверности

Примеры деятельности органа инспекции



Опрессовка клапанов в герметичных системах

Описание схемы

В рамках регулируемой схемы проверки состояния в работе систем под давлением измеряется давление срабатывания предохранительных клапанов.

Анализ и решение

Вопрос	ISO / IEC 17020? Или ISO / IEC 17025?	Необходимо учитывать требования, изложенные в ISO / IEC 17025?	Комментарии
Аккредитация органа инспекции/ контроля	Да по ISO / IEC 17020	Не относится	
Метрологическая прослеживаемость результатов измерений	Да по ISO / IEC 17020	Да	Сброс давления при заданном пределе критический.
Валидация методов	Да по ISO / IEC 17020	Нет, но ...	Инструкции и обучение могут потребовать объяснения того, как конфигурации системы влияют на настройку проводимого теста
Инициативы по обеспечению качества	Да по ISO / IEC 17020	Не относится	Мониторинг будет предпочтительным методом оценки достоверности.

Освоенные работы по аккредитации органов инспекции



В настоящее время КЦА освоил и осваивает аккредитацию органов инспекции:

- проводит оценку соответствия в форме технического освидетельствования лифта;**
- проводит технический осмотр транспортных средств и оценивает безопасность конструкции транспортных средств;**
- осуществляет неразрушающий контроль в организациях железнодорожного транспорта;**
- осуществляет неразрушающий контроль и техническую диагностику, промышленной**

Освоенные работы по аккредитации органов инспекции



**продукции различных отраслей и объектов
стройиндустрии, а также неразрушающий контроль
и связанные с ним виды разрушающего контроля и
испытаний, такие как механические,
металлографические и химический анализ основного
металла и сварных соединений продукции
различных отраслей и объектов стройиндустрии,
потенциально опасных объектов, транспортных и
грузоподъемных средств при строительстве,
изготовлении, монтаже, ремонте и техническом
диагностировании в эксплуатации;**

Освоенные работы по аккредитации органов инспекции



- проводит оценку соответствия в форме ветеринарно-санитарной экспертизы продуктов на рынках;**
- проводит радиационный контроль в отношении ионизирующих излучений;**
- проводит контроль в отношении неионизирующих излучений.**

**По состоянию на 15.07.2020г.
аккредитовано:**

по ISO/IEC 17020

всего- 50 ОК:

**34- АТС, из них
типа А- 33, тип
В-1;**

**11-НК: типа А-1,
тип В-2, тип С-8;**

**ПЛ- 4 все типа
С;**

1 лифт- типа С.

**По ISO/IEC 17020
и ISO/IEC 17025**

**ОК НК +
механические и
химические
методы – 2 ОК**

**(одна СМ, ОК
заявку
представляют на
два стандарта с
отдельными
заявленными
областями
аккредитации)**

- 8 ОК

**в процессе
аккредитации
с**

**аналитически
ми работами**

**(ISO/IEC
17020 и
ISO/IEC
17025)**

Для проведения работ по аккредитации органов инспекции:



**Действуют два
технического комитета по
аккредитации:**

ТК ОК;

**ТК ЛАБ с 3-мя
подкомитетами
неразрушающие методы,
химия и физико-
механические испытания,
которые связаны с
работами аккредитации
органов инспекции
(представители ОК,
Госэкотехинспекции,
регуляторов, потребителей
и др.)**

**Специалист
КЦА
представляет
члена:**

**- рабочей
группы
Неразрушающ
ие методы
НТКМетр
МГС**

**Специалист КЦА
представляет члена:
межгосударственног
о ТК по
стандартизации-
МТК 545 «Судебная
экспертиза»**

Подготовка специалистов органов инспекции и персонал, вовлеченный к процессу их аккредитации:

Специалисты органов инспекции в области неразрушающего контроля проходят обучения и аттестацию в аккредитованных российских, украинских органов по сертификации в соответствии с установленными требованиями с получением допусков к работе электроустановкам и проверкой знаний ПТБ и ППБ у ГЭТИ Кыргызской Республики

Специалисты органов инспекции и др. персонал, вовлеченный их аккредитации проходят обучения по критериям аккредитации на базе национальных органов по стандартизации и аккредитации -ЦСМ при МЭ КР, КЦА при МЭ КР с привлечением их специалистов или с привлечением технических экспертов других органов по аккредитации, имеющий хороший опыт в указанной области :

**-ISO/IEC 17020:2012 «Оценка соответствия. Требования к работе различных типов органов, проводящих инспекции», включая ИЛАС требования;
-политики и процедуры аккредитации**

Персонал, вовлеченный к процессу их аккредитации:



Установлен минимум требования к ведущему оценщику, оценщику техническому эксперту для каждой схемы аккредитации, включая ISO/IEC 17020 в соответствии с которыми персонал по аккредитации проходит обучение, подтверждает свою компетентность, подвергается мониторингу

Результаты процесса управления персоналом записываются в установленном порядке и привязан к реестру оценщиков и технических экспертов.

В реестр по схеме аккредитации ISO/IEC 17020 включено:

ВО-7

**ТЭ- 37, из них зарубежных
- 3**

Задачи по аккредитации органов инспекции:



Переход к аккредитации поверочных лабораторий по ISO/IEC 17025 с принятием политики и плана перехода (Закон КР «Об обеспечения единства измерений» и Порядок предоставления и отзыва права на проведение испытаний средств измерений и (или) аттестации стандартных образцов с целью утверждения типа и (или) поверки средств измерений юридическим лицам, утв. пПКР от 4 июля 2013 года N 401)

**Переход к ILAC P15:05/2020
Применение стандарта ISO/IEC 17020: 2012 (18 месяцев перехода)
-адаптировать схему аккредитации ОК КР с внедрением процесса удаленной их оценки**

Задачи по аккредитации органов инспекции:



**Прохождение КЦА
оценку АРАС по
схеме аккредитации
органов инспекции -
ISO/IEC 17020
(примерно март 2021
год)**

**Обучение
персонала,
вовлеченного к
аккредитации
органов
инспекции**



Спасибо за внимание!

Директор КЦА: Чапаев Жаныбек Жумабекович
Почтовый адрес: 720011, г. Бишкек, ул. Фрунзе, 421
Адрес веб-сайта: www.kca.gov.kg
Электронная почта: akkr@kca.gov.kg
Телефон/Факс: 996 (312) 434872
Телефоны: 996 (312) 434918, 434864, 901038,
901039, 902077, 902078